



Balatonalmádi Város Polgármestere
8220 Balatonalmádi, Széchenyi sétány 1.
Telefon: 88/542-411 Fax: 88/542-493
e-mail: polgarmester@balatonalmadi.hu

Szám:

Tárgy: tájékoztatás és többletfedezet
biztosítására vonatkozó döntési javaslat

Alsóörs, Balatonakarattya, Balatonfőkajár,
Balatonfüzfő, Balatonkenese, Csajág, Felsőörs,
Királyszentistván, Küngös, Litér, Papkeszi
települések Polgármesterei részére

Tisztelt Polgármester Hölgyek és Urak!

Ahogy az Önök által ismert külső szolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési eljárás megindítására és lebonyolítására településeink önkormányzatai **megállapodást kötöttek 2020. július 16. napján**. A megállapodásban - a lakosságszámmal arányos közös költségviselés mellett - együttműködők Balatonalmádi Város Önkormányzatát bízták meg a közbeszerzési feladatok ellátásával és jóváhagyták a közbeszerzési-ajánlati felhívást.

I. Tájékoztatás a tárgyi közbeszerzési eljárás eljárási cselekményeiről:

1. A közbeszerzés tárgyát képező szolgáltatás becsült értéke alapján (amely 287.116.800,- Ft) - NEAK finanszírozáson felüli fedezetet az együttműködő önkormányzatok biztosították - az előző év január 01. napján érvényes, a Magyar Államkincstár által alkalmazott lakosságszám arányában - az alábbiakban jelölt önkormányzati határozataikkal:

Alsóörs	71/2020. (VII.06.) sz. önkormányzati határozat
Balatonalmádi	176/2020. (VII.07.) önkormányzati határozat 177/2020. (VII.07.) önkormányzati határozat
Balatonakarattya	72/2020. (VII.15.) önkormányzati határozat
Balatonfőkajár	25/2020. (VII.07.) önkormányzati határozat
Balatonfüzfő	139/2020. (07.02.) Kt. határozat
Balatonkenese	152/2020. (VII.07.) határozata
Csajág	37/2020. (VII.07.) önkormányzati határozat
Felsőörs	70/2020. (07.06.) sz. kp. határozat
Küngös	37/2020. (VII.6.) önkormányzati határozat
Királyszentistván	38/2020. (VII.7.) Kkt. határozat
Litér	116/2020. (VII.7.) Lkt. határozat
Papkeszi	67/2020. (VII.3.) Képviselőtestületi határozat

2. A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) 21. § (2) bekezdése alapján a Kbt. Harmadik része szerinti, 112. § (1) bekezdés b) pontban meghatározott szabályok szerinti - **nyílt közbeszerzési eljárás** (uniós hirdetmény minta alkalmazásával) **EKR000726412020 azonosító számon 2020. július 23. napján megindításra került. Az ajánlattételi határidő 2020. augusztus 13. 16:00 órakor járt le.**

3. Az ajánlattételi határidő lejártáig kettő ajánlattevő nyújtotta be ajánlatát. Az ajánlatok bontását az EKR rendszer megfelelően elvégezte, a bontási jegyzőkönyv az EKR rendszeren keresztül kiküldésre került az ajánlattevők részére 2020. augusztus 13. napján.
4. A benyújtott ajánlatok - a Kbt. 68. § (4) bekezdése alapján a főbb számszerűsíthető adataik alapján, amelyek az értékelési részszerzőpontok alapján értékelésre kerülnek – az alábbiak:

Inter-Ambulance Egészségügyi és Szolgáltató Zrt. (székhelye: 1145 Budapest, Thököly út 165. 1. em.5.)

	ÉRTÉKELÉSI RÉSZSZEMPONTOK	AJÁNLAT
1.	Ajánlati ár (nettó Ft/hó)	2.879.000,- Ft
2.	Az M.1.a) alkalmassági feltétel szerinti, a szerződés teljesítésében résztvevő orvos (a háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II.25.) EüM rendeletben előírt feltételekkel) sürgősségi ellátásban szerzett tapasztalata (hónapokban megadva, min. 0, max. 36 hónap)	36
3.	Az M.1.b) alkalmassági feltétel szerinti, a szerződés teljesítésében résztvevő ápoló (OKJ)/körzeti ápoló, körzeti, közösségi szakápoló/felnőtt szakápoló/mentőápoló/diplomás ápoló/egyetemi okleveles ápoló/mentőtiszt sürgősségi ellátásban szerzett tapasztalata (hónapokban megadva, min. 0, max. 36 hónap)	36

Országos Orvosi Ügyelet Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. (székhelye: 4031 Debrecen, István út 6.)

	ÉRTÉKELÉSI RÉSZSZEMPONTOK	AJÁNLAT
1.	Ajánlati ár (nettó Ft/hó)	1.989.000,- Ft
2.	Az M.1.a) alkalmassági feltétel szerinti, a szerződés teljesítésében résztvevő orvos (a háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II.25.) EüM rendeletben előírt feltételekkel) sürgősségi ellátásban szerzett tapasztalata (hónapokban megadva, min. 0, max. 36 hónap)	158

3.	Az M.1.b) alkalmassági feltétel szerinti, a szerződés teljesítésében résztvevő ápoló (OKJ)/körzeti ápoló, körzeti, közösségi szakápoló/felnőtt szakápoló/mentőápoló/diplomás ápoló/egyetemi okleveles ápoló/mentőtiszt sürgősségi ellátásban szerzett tapasztalata (hónapokban megadva, min. 0, max. 36 hónap)	49
----	--	----

5. Ajánlatok bírálata:

A benyújtott ajánlatok értékelését követően a 2020. augusztus 24-i bírálóbizottsági jegyzőkönyvben foglaltak figyelembevételével **2020. augusztus 26. napján hiánypótlás és felvilágosítás-kérés, továbbá árindoklás kérés került kiküldésre az Országos Orvosi Ügyelet Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. részére.**

Ajánlattevő által benyújtott árindoklás, felvilágosítás és hiánypótlás figyelembevételével a 2020. szeptember 09. napi bírálóbizottsági jegyzőkönyvben foglaltak alapján **újabb hiánypótlási felhívás és kiegészítő árindoklás-kérés került kiküldésre az Országos Orvosi Ügyelet Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. részére.**

A benyújtott árindoklás vonatkozásában megállapítható volt, hogy a benyújtott kiegészítő árindoklás figyelembevételével további kiegészítő árindoklás kérés kiküldése szükséges.

Fentiek alapján **az Országos Orvosi Ügyelet Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. Ajánlattevőnek újabb kiegészítő árindoklás kérés került megküldésre 2020. szeptember 21. napján 2020. szeptember 23. nap 10:00 óra benyújtási határidővel.**

A Bíráló Bizottság az ajánlatok bírálatának eredményeként **előterjesztett döntést előkészítő jegyzőkönyve alapján** a Kbt. 73. § (2) bekezdésében foglaltak szerint ÉRVÉNYTELEN ajánlatnak javasolta nyilvánítani az Országos Orvosi Ügyelet Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. ajánlatát, míg ÉRVÉNYES ajánlatnak javasolta nyilvánítani az Inter-Ambulance Egészségügyi és Szolgáltató Zrt. ajánlatát.

A bírálat során megállapításra került, hogy az ajánlat sem orvos szakmai szempontból, sem jogi szempontból nem felel meg az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló 60/2003. (X.20.) ESZCSM rendelet 2. számú mellékletében foglalt minimum feltételeknek. Az orvos szakmai szakértő kifejezetten kiemelte, hogy a központi orvosi ügyelet biztosításának minimum szintje sem érhető el az ajánlatban, árindoklásban és kiegészítő árindoklásokban foglalt feltételekkel.

Megállapításra került, hogy az ajánlattevő által a harmadik, kiegészítő árindoklásában megjelölt, gyógyszerekre és gyógyászati segédanyagokra, egyszer használatos eszközökre vonatkozó kérdésre adott válaszában minden olyan gyógyszer és eszközt fel kellett volna sorolnia, amelynek biztosításával ajánlata során számolt. Amennyiben ezen felsorolásból bármely, a jogszabály által megkövetelt elem (gyógyszer, eszköz)

hiányzik, az az ajánlat érvénytelenségét kell, hogy eredményezze, mivel a következetes döntőbizottsági joggyakorlat alapján ajánlattevő ajánlatát érvénytelenné kell nyilvánítani abban az esetben, amennyiben az egyes árindoklásokban a korábban általa megadott adatokat az ajánlattevő utóbb módosítja.

A Közbeszerzési Döntőbizottság D.471/11/2019. számú határozata szerint amennyiben egy árindoklási folyamatban az ajánlattevő benyújt először egy árindoklást, majd az ajánlatkérő ennek nyomán kiegészítő árindoklás benyújtására hívja fel, és ebben a kiegészítő árindoklásban az ajánlattevő eltérő adatokat ad meg az első árindokláshoz képest, úgy az ajánlattevő indokolása objektív alapúnak nem nevezhető, érvénytelenné kell nyilvánítani az ajánlatot. (A részletes indokolást az 1. melléklet tartalmazza.)

6. Döntés az ajánlatok érvényességéről, érvénytelenségéről:

A Bíráló Bizottsági jegyzőkönyvvel egyező tartalommal hozta meg döntését Balatonalmádi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a **270/2020. (IX.30.) önkormányzati határozattal, amely szerint az Inter-Ambulance Egészségügyi Szolgáltató Zrt. ajánlata érvényes, az Országos Orvosi Ügyelet Nonprofit Kft. ajánlata a Kbt. 73. § (2) bekezdése alapján érvénytelen,** mivel az ajánlattevő ajánlata aránytalanul alacsony árat tartalmaz.

2020. október 06. napján 24:00 órakor járt le a vitarendezésre nyitva álló határidő. Vitarendezési kérelem az érvénytelen ajánlatot adótól nem érkezett.

A Kbt. 69. § (4) bekezdésében foglaltak figyelembe vételével az alkalmassági követelmények tekintetében előírt tételes igazolások benyújtására **Inter-Ambulance Egészségügyi Szolgáltató Zrt. ajánlattevőt kérte fel.**

II. Tájékoztatás a tárgyi közbeszerzési eljárás lezárásáról:

1. Az értékelés alapján a legjobb ár-érték arányú **ÉRVÉNYES** ajánlatot adó **Inter-Ambulance Egészségügyi és Szolgáltató Zrt. Ajánlattevő nettó ajánlati ára 2.879.000 Ft + 0 % áfa/hó, azaz bruttó 2.879. 000 Ft, amely magasabb, mint a becsült érték alapján az önkormányzatok által biztosított fedezet mértéke.**

Nevezett ajánlattevő ajánlatának bírálata ugyan még nem fejeződött be - mivel a Kbt. 69. § (4) bekezdése szerinti tételes igazolások bekérése, benyújtása, bírálata még hátravan - **ugyanakkor amennyiben nevezett ajánlattevő ajánlata ezen dokumentumok alapján továbbra is érvényes marad, úgy ahhoz, hogy a közbeszerzési eljárást eredményessé lehessen nyilvánítani, többletfedezet biztosítása válik szükségessé.**

Az eljárás Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testülete által történő eredményessé nyilvánításához valamennyi együttműködő Képviselő-testületnek szükséges a többletfedezet biztosításáról döntést hoznia oly módon, hogy biztosítani szükséges 2020. január 01. napján lévő lakónépesség lakosságszám arányában a többletfedezet kiadási előirányzatát.

Amennyiben a Képviselő-testület, vagy valamely együttműködő önkormányzat képviselő-testülete nem egészíti ki a rendelkezésre álló anyagi fedezetet úgy a közbeszerzési eljárást eredménytelenné kell nyilvánítani a Kbt. 75.§ (2) bekezdés b) pontja értelmében - mivel az igazolhatóan rendelkezésre álló anyagi fedezet összege nem elegendő a szerződés megkötéséhez az értékelés alapján legkedvezőbb ajánlatot tett ajánlattevővel.

2. Az eljárás eredményessé nyilváníthatósága érdekében javaslom Tisztelt Polgármester Hölgyeknek és Uraknak a szükséges többletfedezet biztosításának kezdeményezését Képviselő-testületeik irányába. Indokaim a következők:
- a) A jelenlegi 69 Ft/nap/fő önkormányzati finanszírozáshoz képest a közel 101 Ft/nap/fő finanszírozás minden településre többletterhet ró, **ugyanakkor ez a finanszírozási összeg jelentősen elmarad az országos nagyságrendileg 140 Ft/fő/hó átlagtól.**
 - b) **Minden települési önkormányzat kötelezettsége az alapellátási ügyeleti ellátás megszervezése.** Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet (a továbbiakban: ESzCsM rendelet) 5. § (1) bekezdése alapján a sürgősségi betegellátó rendszer részeként a fekvőbeteg-ellátáson kívüli sürgősségi ellátás végzésére központi ügyelet működik, amely több háziorvosi körzet lakosságának folyamatos vagy meghatározott időben történő alapellátási szintű sürgősségi ellátását végzi az adott területet ellátó mentőszolgálattal együttműködve. Az ESzCsM rendelet 15. § (1) bekezdése: a háziorvosi, házi gyermekorvosi (a továbbiakban együtt: háziorvosi) feladatok rendelési időn kívüli ellátására ügyeleti szolgálatot kell szervezni, illetve azt központi ügyelet útján kell ellátni.
3. Amennyiben ez a közbeszerzési eljárás eredménytelen lesz – fedezethiány miatt - ez azt jelenti, hogy 2020. október 19. napjától valamennyi együttműködő települést érintően a kötelező önkormányzati feladat ellátatlanul marad. (Az Inter-Ambulance Egészségügyi és Szolgáltató Zrt. szervezésében a jelenleg Balatonalmádi székhellyel működő központi háziorvosi ügyelet szolgáltatási szerződése 2020. október 18. napjáig van hatályban.)
- A tárgyi közbeszerzési eljárásban érvényes ajánlatot tevő Inter-Ambulance Egészségügyi és Szolgáltató Zrt. ajánlati kötöttségét felhívásra meghosszabbította **(ajánlati kötöttség végső időpontja: 2020. november 13. napja). Az ajánlati kötöttség lejártáig, azaz 2020. november 13. napjáig van lehetőség a közbeszerzési eljárást lezáró döntés meghozatalára** Balatonalmádi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete által. A lezáró döntés ugyanakkor csak abban az esetben hozható meg, ha valamennyi együttműködő önkormányzat dönt a fedezet kiegészítéséről.
4. Ugyanakkor álláspontom szerint az lenne a kötelező feladat- ellátás szempontjából legbiztonságosabb, ha az együttműködő települések legkorábban **2020. október 09. napjáig, de legkésőbb 2020. október 15. napjáig meghoznák a fedezet kiegészítéséről szóló döntéseiket, figyelemmel arra, hogy Balatonfüzfőn 2020. október 18. napján helyi önkormányzati választások lesznek.** A választási eljárás során biztosított jogorvoslati lehetőségekre tekintettel kiszámíthatatlan az új Képviselő-testület első ülésének időpontja, amely miatt veszélybe kerülhet a többi együttműködő önkormányzat kötelező feladat-ellátása is.
5. Amennyiben a fedezet kiegészítéséről az együttműködő **önkormányzatok a fentiekben foglalt időintervallumban döntést hoznak, úgy 2020. november 02.**

napjától 2025. november 01. napjáig szólóan szerződhetnének a közbeszerzési eljárás nyertesével.

6. Ebben az esetben az Inter-Ambulance Egészségügyi és Szolgáltató Zrt.-vel kötött és 2020. október 18. napjáig meghosszabbított szolgáltatási szerződést 2020. október 19. - 2020. november 01. napja közötti időszakra ismét hosszabbítani szükséges

Kérem a Tisztelt Polgármester Hölgyeket és Urakat, hogy tárgyi javaslatomat megfontolni szíveskedjenek és alábbi - megfelelően kiegészített határozati javaslatban foglaltak szerint döntést kezdeményezni szíveskedjenek!

Határozati javaslat

_____/2020. (.....) önkormányzati határozat

..... Önkormányzat Képviselő – testülete

1. az EKR000726412020 azonosító számon „Balatonalmádi, Alsóörs, Balatonakarattya, Balatonfőkajár, Balatonfüzfő, Balatonkenese, Csajág, Felsőörs, Királyszentistván, Küngös, Litér, Papkeszi önkormányzatok ellátási kötelezettségébe tartozó központi háziiorvosi ügyeleti szolgáltatás ellátása” tárgyú nyílt közbeszerzési eljárás keretében Önkormányzata költségvetésében a 2020-2025. évekre a önkormányzati határozat alapján biztosított rendelkezésre álló anyagi fedezetet (nettóFt + 0 % ÁFA, azaz bruttó....) - **a 2020. november 02. napjától 2025. november 01. napjáig szólóan köthető szolgáltatási szerződés fedezetének biztosítása érdekében - további nettó + 0 % áfa, azaz bruttóFt összeggel, nettó + 0 % áfa, azaz bruttóFt összegre kiegészíti.**
2. **vállalja-** az 1. pontban foglaltakra figyelemmel- hogy a háziiorvosi ügyeleti szolgáltatás díját a 2020. január 1-i lakónépesség figyelembevételével
 - a) 2020. évben: Ft,
 - b) 2021-2022-2023-2024. években: Ft/év
 - c) 2025. évben: Ft**összegben az önkormányzat éves költségvetési rendelet működési célú kiadási előirányzatai között tervezi és biztosítja** figyelembe véve az Inter-Ambulance Egészségügyi és Szolgáltató Zrt. érvényes ajánlatára tekintettel.
3. felhatalmazza a Polgármestert arra, hogy *a szükséges előirányzat átcsoportosításáról a 2020. évi költségvetési rendelet december havi módosításakor gondoskodik (abban az esetben kell szerepeltetni, amennyiben szükség van rá)* és a 2020. évet követő évek kiadásait szerepeltesse a 2021-2025. évi költségvetési rendeletben.

Balatonalmádi, 2020. október 7.

Tisztelettel:


Dr. Kepli Lajos
polgármester

